II. CONTEXTO

a. Localización

La República de Panamá se encuentra localizada en el Hemisferio Norte, en la zona intertropical cercana al Ecuador. El Istmo de Panamá es el más oriental, angosto y bajo de los istmos de América Central con una anchura mínima de 82 km y posee un territorio continental e insular de 75,517 kilómetros cuadrados (km²) y una población de 3,116,277 habitantes (al 1 de julio de 2003), lo que resulta en una densidad de 37.2 habitantes por kilómetro cuadrado. Las Provincias con mayor densidad de población son de Panamá, Colón, Chiriquí y Coclé, en el otro extremo se ubican las de Darién y Bocas del Toro y la comarca Kuna Yala.

Con fundamento en las características geográficas, la tradición histórica, los regionalismos y el ordenamiento jurídico vigente, el territorio se divide en nueve provincias (Bocas del Toro, Coclé, Colón, Chiriquí, Darién, Herrera, Los Santos, Panamá y Veraguas), 74 distritos o municipios, 587 corregimientos y cuatro comarcas indígenas (Kuna Yala, Emberá, Kuna de Madungandí y Ngöbe-Buglé).

b. Caracterización De La Población Panameña

La población panameña se estimó, hasta el 1 de julio de 2003, en 3,116,277 habitantes, siendo ligeramente mayor la proporción de hombres (50.5%) que de mujeres (49.5%). En zonas urbanas se concentra el 62.2% de la misma y el 37.7% restante lo hace en las zonas rurales. Según el censo de 2000, la población indígena panameña está representada por 232,400 habitantes que representan el 8.1% de la población total (2,839,177 habitantes)

A pesar de que en 1997, el 38.4% de la población tenía menos de 18 años, y que para 1999 un 37.5%, se encontraba en este rango de edad, la estructura por grupos de edad presenta rasgos propios de poblaciones en proceso de envejecimiento, producto de la disminución de la fecundidad y un aumento significativo de la esperanza de vida al nacer. La proporción de población de menos de 18 años se mantiene alrededor del 40%, para los años 2000 y 2003. Este hecho es observable al analizar la distribución por grupos de edad en diferentes décadas; también se aprecia el aumento progresivo de la población en edad productiva de 15-59 años. Se presenta una tendencia a

disminuir de la proporción de los menores de 15 años y se evidencian leves aumentos en la población de mayores de 60 años. (Cuadro N°1). La estructura por edad señala, para 2003, que el 31.0% de la población se encuentra por debajo de los 15 años de edad; con una relación de dependencia de 57.9 (siendo considerados como dependientes los menores de 15 años y los mayores de 65 años de edad). Estos cambios en las variables demográficas se dan como efecto de las variaciones en el patrón epidemiológico en la segunda mitad del siglo pasado y de procesos de desarrollo en el área social, en sus componentes de salud y educación, de comunicación, de disponibilidad de tecnología mundialmente conocida, y por factores económicos.

Un indicador que también refleja este proceso de envejecimiento, es la razón de la población de más de 60 años "tercera edad" y el número de "niños preadolescentes" o sea menores de 15 años. En 1970 la proporción de la tercera edad era de sólo 13 personas de la tercera edad por cada100 preadolescentes, elevándose a 22.2/100 para 1994, y a 27 personas de la tercera edad por cada 100 niños preadolescentes, para el año 2003.

Cuadro N° 1: Proporción De La Población Según Grupo De Edad. República De Panamá. Años: 1960, 1970,1980,1990, 2000 Y 2003

Grupo de Edad (años)	1960	1970	1980	1990	2000	2003
Total	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
Menor de 5	16.9	16.2	13.0	12.5	11.2	10.9
5-9	14.5	15.1	13.5	11.7	10.5	10-3
10-14	12.0	12.2	12.8	11.0	10.2	9.8
15-19	10.0	10.2	11.2	10.8	9.5	9.4
20-29	15.5	15.8	16.7	18.6	17.9	17.2
30-39	11.5	10.9	12.2	13.1	15.2	15.5
40-49	8.8	8.0	8.1	9.1	10.6	11.2
50-59	5.3	5.9	5.8	5.9	7.1	7.4
60 y Más	5.5	5.7	6.7	7.3	7.9	8.3

Fuente: Departamento de Estadísticas Vitales, Contraloría General de la República

Las proyecciones demográficas por provincia muestran cambios en el ritmo de crecimiento y estructura por sexo como consecuencia del proceso de transición demográfica. Se proyecta que la provincia de Panamá concentrará en el año 2015 más de la mitad de la población del país, debido al crecimiento natural y la atracción

de población del resto de las provincias. Bocas de Toro y Darién duplicarán la población que presentaban en 1990 para el 2015, debido a las altas tasas de fecundidad y la inmigración.

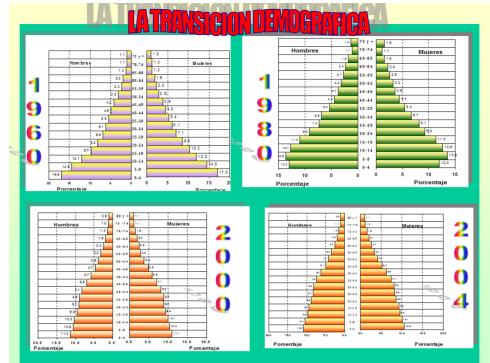
En Panamá, acompañando a la transición demográfica, destaca la transición urbana (transición de la migración) y, la transición de la fuerza de trabajo, durante la cual un grupo de población con un perfil predominante rural se ha tornado mayoritariamente urbano; transición que obedece, en gran medida, a la migración del campo a la ciudad dada, entre otros factores, por una elevada fecundidad y limitadas oportunidades socioeconómicas, en las áreas rurales. Este hecho se evidencia por los cambios en la distribución geográfica de la población según área. Se observa que entre el año 60 y 2000, se dio un incremento porcentual del 50% en la población urbana, a expensas de un descenso en la rural que descendió en un 35.6%. La proporción de población urbano – rural para el 2003 es 1.6 a 1.0 veces porcentuales mayor. (Cuadro N°2).

Cuadro N°2: Proporción De La Población Por Area. República De Panamá. Años: 60,70,80,90, 2000 Y 2003

Area	1960	1970	1980	1990	2000	2003
Urbana	41.5	45.3	50.5	53.7	62.2	62.2
Rural	58.5	54.7	49.5	46.3	37.7	37.7

Fuente: Contraloría General de la República

Estos cambios de la transición demográfica afectan la estructura de población, lo que es observable al comparar la pirámide de población de los años 60´s y 80,s, que se caracteriza por tener una base ancha, con las de los años 2000 y 2004, donde se va estrechando su base e incrementando la proporción de población en edades maduras. (Ilustración Nº 1).



Illustración Nº 1: Pirámides de Población. Panamá. Años: 1960. 1980, 2000 y 2004.

c. El Crecimiento Natural De La Población

La República de Panamá se encuentra en la tercera etapa de la transición demográfica, lo que nos ubica en plena transición, presentando una tasa de crecimiento natural de moderada a baja (alrededor del 2 anual), con muestras de reducción, producto de la diferencia de una tasa bruta de natalidad (para 1960 fue de 41.0; para 1997 de 25.0 y para 2002 de 20.8 nacimientos por mil habitantes) frente a una mortalidad (para 1960 fue de 8.4; para 1997 de 4.5 y para 2002 de 20.2 muertes por mil habitantes). (Cuadro N°3)

En términos generales las tasas de crecimiento de la población en el país continúan descendiendo tanto en el área urbana como en la rural, y se estima una disminución progresiva en las mismas, inclusive un crecimiento negativo para el área rural en el 2020; en parte como consecuencia de la migración de áreas rurales a áreas urbanas.

En el año 1997, en el ámbito provincial, los datos destacan diferencias notables, en cuanto a la fase de la transición por la cual atraviesan, Bocas del Toro y el Darién, que

se ubican en la fase II, transición moderada, con tasas del orden de 2.9% y 2.0%. (Cuadro N°3). La proporción de sus poblaciones por debajo de los 15 años de edad, son 42.2% para Bocas del Toro y 40.9% para Darién, en tanto que, sus relaciones de dependencia alcanzan el 82.1% y 79.1%, respectivamente (se consideraron como dependientes los menores de 15 años y los mayores de 65 años de edad). Para el 2003, el 41.9% y el 40.5% de la población de Bocas del Toro y Darién, respectivamente son menores de 15 años. La relación de dependencia se mantienen sin mayores fluctuaciones para ambas provincias, alcanzando cifras del 80.1% y del 81.4% para Bocas del Toro y Darién, respectivamente.

En el extremo opuesto, o sea en la fase IV, transición demográfica avanzada, se ubican las provincias de Los Santos, Herrera y Panamá, en ese orden. La provincia de Los Santos presenta una tasa de crecimiento natural de apenas 1.25%, con una proporción de 25.8% de su población por debajo de los 15 años y una relación de dependencia de 55.7 %; la provincia de Herrera tienen una tasa de crecimiento natural de 1.7%, con un 30.5.0% de su población por debajo de los 15 años de edad y una relación de dependencia de 61.55 (siendo considerados como dependientes los menores de 15 años y los mayores de 65 años de edad).

En el decenio 1990-2000, el resto de las provincias, Coclé, Colón (incluida la Comarca de Kuna Yala), Chiriquí y Veraguas pasan por la fase III, en plena transición demográfica, con tasas de crecimiento natural que variaban entre 2.0 y 2.3% anual.

d. La Natalidad

La natalidad presenta valores que la sitúan dentro de la categoría de alta, en el periodo de 1960 a 1970, valores moderados entre 1980 y 1997; para el periodo 2000 – 2003 presenta una clara tendencia al descenso. Este descenso se hace más evidente al comparar las cifras alcanzadas durante los años 1960 a 2003, cuando alcanza un disminución porcentual del 49.3%. Al comparar el área urbana con la rural se observa que para la última, la tasa de natalidad es alta 26.6 por 1000 nacidos vivos. En 1997, la provincia de Bocas del Toro es la única que presenta una tasa alta, en tanto las más bajas se reportan en las provincias de Herrera y de Los Santos, respectivamente. Para el 2001, Bocas del Toro y Colón presentaron las tasas de natalidad más elevadas,

alcanzando valores de 28.8 y de 21.8 nacidos vivos por 1,000 habitantes. La provincia de Los Santos tuvo las cifras más bajas con 14.3 nacimientos por 1,000 hab. (Cuadro N°3).

e. La Mortalidad

En las cuatro décadas, Panamá ha experimentado importantes transformaciones que han propiciado, en general, avances sustanciales en la salud de la población. El desarrollo económico, las mejoras en la educación, los adelantos en la higiene de la población, la salubridad y la tecnología médica, son factores que han incidido en la reducción de las tasas de mortalidad y en los cambios de los patrones de la morbilidad. La tasa de mortalidad registrada en las décadas de los años '30, '50 fue de 28.3 y de 15.2 muertes por 1,000 habitantes respectivamente. En la década 80 alcanzó cifras de 4.1 muertes por 1,000 habitantes y para 1997 la tasa fue de 4.5 muertes por 1.000 habitantes. Esta tasa se ha mantenido en los años 2000, 2001 y 2002 en 4.1 muertes por 1,000 habitantes (Cuadro N°3). Para el 2002, arroja un valor de 4.8 para los hombres y 3.5 para las mujeres.

En el descenso de la mortalidad, el componente más importante ha sido la reducción de la mortalidad infantil. (Cuadro N° 3). Esta tenía un valor elevado, en el quinquenio 1950-1955, del orden de 93.04 muertes por mil nacidos vivos disminuyendo a 43.4 por mil nacidos vivos, en el quinquenio 1970-1975. Para el año 1997 alcanza un valor de 17.2 muertes por mil nacimientos y para el 2002, las cifras fueron de 14.2 muertes por mil nacimientos. (Cuadro N° 3).

Natalidad, Mortalidad, Crecimiento Natural, Fecundidad Y Esperanza De Vida. Por Área, Según Provincia. República De Panamá. Años: 1960-1990, 1997 y 2002 Cuadro N° 3:

	Total	Are	a					Pro	ovincia				
Indicador		Urbana	Rural	Bocas	Coclé	Colón	Chiriquí	Darién	Herrera	Los	Panamá	Veraguas	Kuna
						(1)				Santos			Yala
				T =		ecimiento		1		1		T	
1960	32.6	31.9	33.2	34.1	32.5	26.1	38.4	31.9	31.4	30.6	31.6	34.1	-
1970	30.0	30.5	29.7	34.0	33.8	28.6	30.6	32.5	29.5	25.0	29.4	30.8	-
1980	22.8	22.0	23.7	33.9	25.4	22.3	23.4	19.5	21.5	14.3	22.1	24.8	-
1990	20.7	17.3	24.6	37.3	22.9	23.4	20.2	23.0	17.3	12.9	19.3	23.1	-
1997	20.5	19.1	22.3	29.7	19.0	24.5	18.8	20.3	16.9	12.5	20.3	19.9	21.6
2002	18.5			24.2	13.3	17.5	12.3	9.1	7.0	5.1	24.6	5.4	5.1
	•					ecundidad		•		•	•	,	_
1960	7.03			6.73	9.93	6.43	7.61	10.36	7.0	6.82	5.97	8.22	-
1970	5.06			6.47	6,86	4.96	5.63	6.59	5.14	4.47	4.21	6.5	-
1980	3.64			6.22	4.74	3.84	4.18	4.28	3.77	2.93	2.98	5.14	-
1990	2.88			4.4	3.59	3.37	2.48	3.61	2.85	2.22	2.46	4.09	3.61
1997	2.91			4.07	3.44	3.59	2.68	3.13	2.85	2.48	2.67	3.41	3.51
2002	2.7			4.1	3.2	2.9	2.6	4.4	2.4	2.1	2.3	3.1	3.7
						Natalio							
1960	41.0	39.1	42.4	46.9	42.7	37.4	46.3	39.4	38.6	37.1	38.2	45.5	-
1970	37.1	36.0	38.1	43.1	41.8	36.6	38.2	40.8	37.2	31.6	35.2	40.0	-
1980	26.9	26.1	27.7	38.6	29.5	27.3	27.5	20.7	25.3	18.7	25.9	29.4	-
1990	24.8	21.4	28.6	42.1	27.4	29.4	23.3	25.6	21.4	17.6	23.3	26.9	-
1997	25.0	23.7	26.6	33.0	23.3	30.2	22.6	22.4	21.9	18.3	24.9	24.1	27.8
2002	20.2			28.8	19.9	21.8	20.4	24.2	18.1	14.3	19.9	19.1	28.0
Indice de Masculinidad (porcentaje)													
1960	103.0	-	-	116.2	107.3	98.8	106.4	116.9	104.7	106.2	96.9	109.4	-
1970	103.5	-	-	109.0	105.8	102.3	102.9	98.5	100.6	111.6	103.2	102.2	-
1980	104.2	-	-	112.5	102.7	103.6	103.6	92.0	103.5	96.9	105.1	103.3	-
1990	103.7	-	-	109.0	100.7	103.5	105.2	111.7	102.2	106.3	104.5	97.9	93.1
1997	105.7	-	-	108.6	99.2	111.0	107.4	105.5	99.0	107.5	105.4	110.0	86.0
						Mortalida							
1960	8.4	7.2	9.2	12.8	10.2	11.3	7.9	7.5	7.2	6.5	6.6	11.4	-
1970	7.1	5.5	8.4	9.1	8.0	8.0	7.6	8.3	7.7	6.6	5.8	9.2	-
1980	4.1	4.1	4.0	4.7	4.1	5.0	4.1	1.2	3.8	4.4	3.8	4.6	-
1990	4.1	4.1	4.0	4.8	4.5	6.0	3.1	2.6	4.1	4.7	4.0	3.8	-
1997	4.5	4.6	4.3	3.3	4.3	5.7	3.8	2.1	5.0	5.8	4.6	4.2	6.2
2002	4.1			3.8	3.6	5.4	4.0	2.4	4.6	5.5	4.0	3.9	5.6
				N		ad Infantil					•		
1960	56.9	53.1	59.3	70.6	59.0	81.4	61.6	56.3	45.0	49.6	47.7	62.4	-
1970	40.5	29.8	48.8	52.0	44.6	44.6	44.6	63.6	39.5	30.2	33.7	47.3	-
1980	21.7	19.4	23.9	37.3	26.3	20.5	26.0	12.4	23.2	14.2	19.7	16.8	-
1990	18.9	17.9	19.7	33.9	20.3	25.5	17.6	17.6	10.6	9.0	17.1	16.5	32.6
1997	17.2	14.7	19.9	26.0	16.9	19.3	20.0	25.5	11.1	13.7	15.2	14.0	29.8
2002	14.4			28.2	10.9	14.2	17.7	21.1	11.3	8.0	12.4	8.6	25.0
					Es	peranza							
1960	59.3												-
1970	65.2			53.4	64.8	61.5	63.2	49.6	65.3	68.0	71.5	59.2	-
1980	70.1			61.4	68.5	67.3	67.7	57.7	70.5	72.0	74.7	64.3	_
1990	72.2			66.0	71.0	70.2	70.6	62.9	72.4	73.8	75.0	67.7	_
1997	73.9			69.3	73.6	73.1	72.9	64.3	74.5	75.7	76.2	70.1	70.2
2000	74.2			69.9	73.8	71.2	74.9	68.0	75.2	75.2	76.4	72.4	68.7
				() (0)			11111	00.0	, 5.2				00.7

(1) Hasta 1990 incluía la Comarca Kuna Yala. (2) Tasas por 1,000 Habitantes
Fuente: Contraloría General de la República y Departamento de Análisis de Situación y Tendencias de Salud. Ministerio de Salud. Año: 1999

Este descenso de la mortalidad ha sido acompañado de un conjunto de procesos que se les ha denominado transición epidemiológica y cuyas principales características son los cambios en la estructura por edad de la mortalidad y los cambios en las causas de muertes predominantes; situación observable al analizar las tasas y la mortalidad proporcional por causa para los años 60′, 70′, 80′, 90′, 2000 y 2002. Las variaciones en el perfil epidemiológico son claras cuando en los primeros años del análisis prevalecían entre las principales causas de muerte las enfermedades infectocontagiosas y a partir del año 80' estos sitiales eran predominantemente ocupados por las enfermedades crónicas y degenerativas. (Cuadros N° 3, 4 y 5)

Cuadro N°4. Razón de Mortalidad Proporcional por Causas de Muerte Específicas y Demás Causas en la República de Panamá. Años: 1960, 1970, 1980, 1990, 2000 y 2002

	iia. Aiios	s. 1900, I	970, 1980, 1990, 2000 y 2002		
1960			1970		
Causa de Muerte	N°	%	Causa de Muerte	N°	%
Total	8387		Total	10225	100
Gastroduodenitis, enteritis y colitis	688	8.2		902	8.8
Enfermedades del Corazón	544	6.4		754	7.3
Accidentes Suicidios y Homicidios	520		3. Neumonía	710	6.9
4. Enf. Propias de la Primera Infancia	562	6.7	,	673	6.6
5. Tumores Malignos	470		5. Tumores Malignos	656	6.4
6. Neumonía	497	5.9		537	5.2
7. Todas las Demás Enfermedades Infecciosas y Parasitarias	395	4.7	7. Sarampión	303	2.9
8. Bronquitis	337	4.0		278	2.7
9. Tuberculosis	288	3.4	, ,	273	2.7
10. Tos ferina	243	2.9	un Año	220	2.1
11. Demás Causas	3843	45.8	11. Demás causas	4919	48.1
1980			1990		
Causa de Muerte	N°	%	Causa de Muerte	N°	%
Total	7959	100	Total	9799	100
Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1035	13.0	1. Tumores Malignos	1398	14.2
2. Tumores Malignos	1000	12.6	Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1232	12.5
Enfermedad Cerebro vascular	550	6.9	Enfermedad Cerebro vascular	964	9.8
Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de Un Año	490	6.1		676	6.9
Infarto agudo del Miocardio	474	5.9	Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de Un Año	550	5.6
6. Otras Enf. Isquemias del Corazón	434	5.4	Otras Enf. Isquemias del Corazón	417	4.2
7. Neumonía	313	3.9		374	3.8
8. Infección Intestinal Mal Definida	239	3.0	8. Neumonía	299	3.0
Enf. De la Circulación pulmonar y Otras Formas de Enf. Del Corazón	234		9. Diabetes Mellitus	266	2.7
 Bronquitis Crónica y la no Especificada, Enfisema y Asma 	171	2.1	10. Anomalías Congénitas	239	2.4
11. Demás Causas	3019	37.9	11. Demás causas	3381	34.5
2000			2002		
Causa de Muerte	N°	%	Causa de Muerte	N°	%
Total	11841	100.0		12428	100.0
1. Tumores Malignos	1938	16.4	1. Tumores Malignos	2009	16.1
2. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1337	11.3	2. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1434	11.5
3. Enfermedad Cerebro vascular	1201	10.1	3. Enfermedad Cerebro vascular	1310	10.5
4. Enfermedades Isquémicas del Corazón	1147	9.7	4. Enfermedades Isquémicas del Corazón	1223	9.8
5. Diabetes Mellitus	623		5. Diabetes Mellitus	795	6.4
6. Enf. Crónica s Vías Resp. Inferiores	494	4.2	6. Enf. Crónica s Vías Resp. Inferiores	537	4.3
7. Enf. por Virus Inmunodeficiencia Humana	489	4.1	·	473	3.8
8. Ciertas Afecciones Perinatales	463	3.9	8. Otras Enfermedades del Corazón	454	3.6
9. Otras Enfermedades del Corazón	441	3.7	9. Neumonía	361	2.9
10. Malformaciones Congénitas	353	3.0	10. Ciertas Afecciones Perinatales	359	2.9
11. Demás causas	3355		11. Ciertas Afecciones Originadas en el Periodo perinatal	359	2.9
			Deformidades y Anomalías Cromosómicas	343	2.8
					25.2

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Departamento de Análisis de Situación y Tendencias en Salud. Ministerio de Salud. Año:2002

CUADRO Nº 5 TASA DE MORTALIDAD POR CAUSAS DE MUERTES ESPECIFICAS Y DEMÁS CAUSAS EN LA REPÚBLICA DE PANAMÁ. AÑOS: 1960, 1970, 1980, 1990, 1997, 2000 y 2002 (tasa por 100,000 habitantes)

1960			1970		
Causa de Muerte	N°	Tasa	Causa de Muerte	N°	Tasa
Total	8387	779.8		10225	712.0
Gastroduodenitis, enteritis y colitis	688		Enfermedades Isquémicas del Corazón	902	62.9
Enfermedades del Corazón	544		Accidentes Suicidios y Homicidios	754	52.6
Accidentes Suicidios y Homicidios	520		3. Neumonía	710	49.5
4. Enf. Propias de la Primera Infancia	562		Enteritis y otras Enf. Diarreicas	673	46.9
5. Tumores Malignos	470		5. Tumores Malignos	656	45.7
6. Neumonía	497	46.2		537	37.4
7. Todas las Demás Enfermedades Infecciosas y Parasitarias	395	36.7		303	21.1
8. Bronquitis	337	31.3		278	19.4
9. Tuberculosis	288	26.8		273	19.0
10. Tos ferina	243	22.6		220	15.3
11. Demás Causas	3843	357.3		4919	343.0
1980			1990		
Causa de Muerte	N°	Tasa	Causa de Muerte	N°	Tasa
Total	7959	410.5		9799	405.3
1. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1035	53.4	<u> </u>	1398	57.8
2. Tumores Malignos	1000	51.6	2. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1232	51.0
Enfermedad Cerebro vascular	550	28.4		964	39.9
4. Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de un Año	490	25.3	4. Infarto Agudo del Miocardio	676	28.1
5. Infarto agudo del Miocardio	474	24.4	5. Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de Un Año	550	22.7
6. Otras Enf. Isquemias del Corazón	434	22.4	6. Otras Enf. Isquemias del Corazón	417	17.2
7. Neumonía	313	16.1	•	374	15.5
8. Infección Intestinal Mal Definida	239	12.3		299	12.4
Enf. De la Circulación pulmonar y Otras Formas de Enf. Del Corazón	234	12.1	9. Diabetes Mellitus	266	11.0
Bronquitis Crónica y la no Especificada, Enfisema y Asma	171	8.8	10. Anomalías Congénitas	239	9.9
11. Demás Causas	3019	155.7	11. Demás causas	3381	139.8
1997			2000		
Causa de Muerte	N°	Tasa	Causa de Muerte	N°	Tasa
Total	12179	448.0	Total	11841	414.6
Tumores Malignos	1717	63.2	Tumores Malignos	1938	67.9
Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1524	56.1	2. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1337	46.8
Enfermedad Cerebrovascular	1293	47.6	Enfermedad Cerebro vascular	1201	42.1
Infarto Agudo del Miocardio	768	28.2	4. Enfermedades Isquémicas del Corazón	1147	40.2
Ciertas Afecciones Originadas en el Menor de Un Año	506	18.6		623	21.8
6. Demás causas	6371	234.3	6. Enf. Crónica s Vías Resp. Inferiores	494	17.3
			7. Enf. por Virus Inmunodeficiencia Humana	489	16.9
			8. Ciertas Afecciones Perinatales	463	16.2
			9. Otras Enfermedades del Corazón	441	15.4
			10. Malformaciones Congénitas	353	12.4
			11. Demás causas	3355	117.5
2002					
Causa de Muerte	N°	Tasa			
Total	12428	410.0	-		
Tumores Malignos	2009	67.8	-		
2. Accidentes, Suicidios, Homicidios y Otras Violencias	1434	46.9			
3. Enfermedad Cerebro vascular	1310	42.8	-		
4. Enfermedades Isquémicas del Corazón	1223	40.0	-		
5. Diabetes Mellitus	795	26.0	-		
6. Enf. Crónica s Vías Resp. Inferiores	537	17.5	-		
7. Enf. por Virus Inmunodeficiencia Humana	473	15.5			
8. Ciertas Afecciones Perinatales	359	11.7			
9. Otras Enfermedades del Corazón	454	14.8	-		
10. Neumonía	361	11.8	-		
			=		
11. Ciertas Afecciones Originadas en el Periodo perinatal	359	11.7			
	359	11.2	-		
perinatal			- -		

Fuente: Contraloría General de la República de Panamá. Departamento de Análisis de Situación y Tendencias en Salud. Ministerio de Salud. Año:2002

f. La Fecundidad

Iniciado el descenso de la mortalidad y en cierto aspecto debido a este, las tasas de fecundidad también comenzaron a disminuir. Vista esta variable a través de la tasa global de fecundidad, los datos muestran que en el quinquenio 1950-1955, el promedio de hijos por mujer es de 5.68. Hacia 1970-1975, dicho promedio había descendido a 4.94 hijos por mujer, en tanto que en el quinquenio 94-99 es de 2,7 hijos por mujer y se proyecta que la disminución será sostenida y gradual en el futuro, alcanzando el nivel de reemplazo aproximadamente en el 2020. Para el año 2002, el promedio de hijos por mujer fue de 2.7, es decir cerca de un 50% menor que para 1970, cuando era de 5.06 hijos por mujer. La fecundidad ha descendido de forma heterogénea en las diferentes provincias, de tal forma que en Los Santos esta variable presenta el nivel más bajo; y los rangos más elevados están en Bocas del Toro y Kuna Yala. (Cuadro N° 3).

g. La Migración

Al igual que el resto de Latinoamérica, uno de los rasgos más sobresalientes del crecimiento demográfico de Panamá ha sido el creciente grado de urbanización, alentado por las corrientes migratorias internas. Al efecto se señala que en el año 1970, el porcentaje de población residiendo en áreas urbanas era del orden de 45.3%, se incrementó a 50.5% en 1980, y durante el año 2003, la proporción de población residiendo en áreas urbanas representaba el 62.2%.

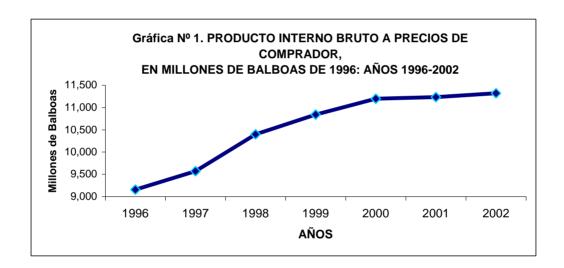
La provincia de Panamá es la provincia receptora por excelencia, seguida de la provincia de Colón. En Panamá se recoge al 70% de los inmigrantes del país. Los hombres inmigrantes representan el 28.0% y las mujeres el 31.6%. Entre estas dos corrientes migratorias el porcentaje de emigrantes es mayor que los inmigrantes. Al diferenciar este porcentaje según provincias en la de Panamá los inmigrantes representaron el 31.6%, en tanto los emigrantes sólo el 5.6%, de allí que de cada 4 personas residentes en la provincia de Panamá una es nacida en otra provincia.

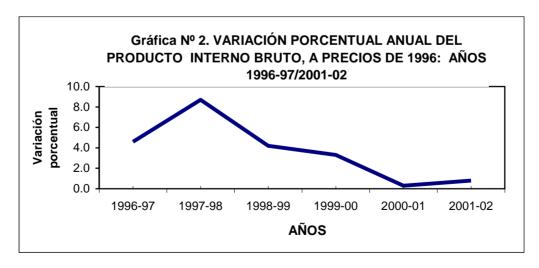
Se proyecta que para el período 1990 a 2015, los saldos migratorios netos internacionales reflejen una salida de 2,700 personas cada año. La migración interna

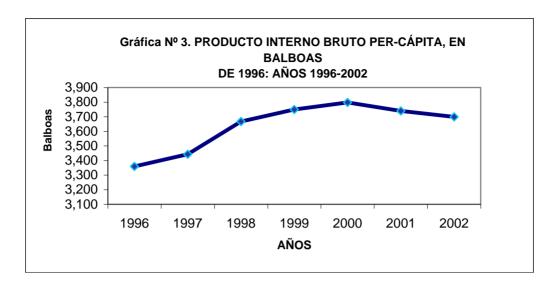
en el mismo período continuará siendo del área rural hacia el área urbana. La migración internacional será importante en aquellas provincias con mayor crecimiento económico y mejor posición para la entrada y salida de población.

h. El Entorno Económico Y Social De La Población Panameña.

Durante el periodo 1996 a 2002 es clara la tendencia al aumento del PIB a precios del comprador; con una variación anual que ha sido fluctuante en los últimos 7 años. En cuanto al producto interno per cápita este sufrió un incremento progresivo del año 1996 al 2000 oscilando alrededor de 3,350 a 3,800 balboas (en balboas de 1996) respectivamente, momento en el que se inicia un descenso del mismo, alcanzando para el año 2,000 una cifra de 3,700 balboas (-1.1). (Gráficas N° 1,2 y 3).







i. La Población Económicamente Activa (PEA)

La población económicamente activa para 1997 es 1.09 veces mayor que para 1993, en tanto que para el 2001 es 1.2 veces mayor que para 1993; situación que evidencia un ligero y constante crecimiento de misma. En este contexto, la proporción promedio de mujeres en la población económicamente activa del país es de tan sólo el 34.9% (Cuadro N°6).

Cuadro N°6: Población Económicamente Activa Por Sexo Según Año. República De Panamá. Años: 1993, 1997, 2000 Y 2001

				(0			
Años	Total		Masc	ulino	Femenino		
Total	N°	%	N°	%	N°	%	
1993	940,301	100.0	620,678	66.0	319,623	33.4	
1997	1,020,916	100.0	661,894	64.8	359,022	35.1	
2000	1,087,149	100.0	702,688	64.6	384,461	35.4	
2001	1,122,347	100.0	730,272	65.1	392,075	34.9	

Fuente: Contraloría General de la República. Informe de Consultoría del Dr. Díaz Mérida. MINSA.

Según el tipo de actividad, para 1997, el 64% de los hombres que trabajan se concentra en actividades económicas relacionadas con la agricultura, el comercio, la manufactura y la construcción. Para el 2001, el 70.4% de la población masculina realiza además de las actividades antes mencionadas, las relativas al transporte, almacenamiento y comunicaciones. En el caso de la población trabajadora

femenina, para 1997 su actividad laboral se centra en las áreas de comercio, manufactura, enseñanza y comunitarias. En el año 2001, estas características se mantienen y se adicionan las vinculadas a la administración pública y defensa, así como el trabajo en hoteles y restaurantes. (Cuadro N° 7.

Vale destacar que en todas las edades la agricultura y el comercio figuran entre las tres principales áreas económicas predominantes, siendo más marcado el desarrollo de la acción agrícola en la población laboral adolescente.

Cuadro Nº 7 Población Económicamente Activa De 15 Y Más Años De Edad Por Sexo Según Categoría En La Actividad Económica. En La Republica De Panamá. Agosto, 2001

Condición de actividad y categoría	15	económicamen y más años de o	edad
en la actividad económica	Total	Hombres	Mujeres
TOTAL	1,122,347	730,272	392,075
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	167,209	158,326	8,883
Pesca	11,718	10,705	1,013
Explotación de minas y canteras	2,274	2,070	204
Industrias manufactureras	100,008	71,989	28,019
Suministro de electricidad, gas y agua	10,289	7,697	2,592
Construcción	86,677	83,093	3,584
Comercio al por mayor y al por menor, reparación de	206,909	129,251	77,658
vehículos automotores, motocicletas, efectos personales			
y enseres domésticos			
Hoteles y restaurantes	49,872	21,184	28,688
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	83,830	71,709	12,121
Intermediación financiera	23,997	9,998	13,999
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	39,121	26,294	12,827
Administración pública y defensa; planes de seguridad	73,615	43,560	30,055
social de afiliación obligatoria	. 5,5 . 5	10,000	23,000
Enseñanza	58,597	18,319	40,278
Actividades de servicios sociales y de salud	37,420	14,280	23,140
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de	62,695	36,135	26,560
servicio.	02,000	33,133	20,000
Hogares privados con servicio doméstico	67,156	5,670	61,486
Organizaciones y órganos extraterritoriales	1,223	730	493
Actividades no bien especificadas	186	186	
Nunca han trabajado	39,551	19,076	20,475

Las cifras se refieren a un promedio semanal del mes de agosto.

Excluye áreas especiales indígenas y los residentes permanentes en viviendas colectivas

FUENTE: Encuesta Continua de Hogares. 2001

En síntesis puede indicarse que la tasa de desempleo fue de 13.9% para 1998 y de 13.8% para el año 2002, es decir que no encuentra variaciones importantes en este quinquenio.

TASA DE DESEMPLEO. REPUBLICA DE PANAMA. AÑOS: 1993. 1998. 2000 Y 2002.

1990: 16.3%

1993: 13.3%

1998: 13.9%

2002: 13.8%

j. La Pobreza En Panamá.

La pobreza ha sido identificada como uno de los principales problemas sociales del país. Señalando como su principal causa la iniquidad en la distribución del ingreso y del consumo, en conjunto con una infraestructura deficiente. De acuerdo a la Encuesta de Niveles de Vida (ENV97)¹, el 37.7% de la población total (1.020.000) son pobres. De la población total el 18.5% viven en situación de pobreza y el 18.8% en situación de pobreza extrema.² De acuerdo a la edad el alto grado de pobreza afecta principalmente a los niños, estimándose que el 53.2% de todos los menores de 5 años, el 50.4% de los de 5 a 9 años y el 45.8% de los de 10-14 años son pobres.

Al considerar aspectos de la distribución espacial de la pobreza, en el área urbana el 15.3% presenta algún nivel de pobreza. En las áreas rurales incluidas las indígenas, la incidencia de la pobreza es del 64.9%., cifras porcentuales que al ser desagregadas evidencian que en las zonas rurales no indígenas la pobreza es de 58.7%, mientras que en las indígenas alcanza cifras del 95.5% de población que vive en condiciones de pobreza, encontrándose 86.4% de pobreza extrema. De igual manera puede analizarse este aspecto según regiones del país. En la Región Central del país el 48%

^{1 &}quot;Perfil y caracteristicas de los pobres en Panamá". Ministerio de Economia y Finanzas, Dirección Nacional de Políticas Sociales. Marzo 1999

² **Línea de pobreza extrema** se define como el nivel de consumo o gasto total anual en alimentación por persona necesario para satisfacer las necesidades mínimas calóricas diarias, estimadas en 2,280 calorias promedio. El costo de este requerimento es de 519.00 por persona al año. Las personas con un gasto total en consumo por debajo de este valor se clasifica en extrema pobreza o indigentes.

La línea de pobreza general se define como el nivel de gasto anual por persona en alimentos para satisfacer los requerimentos mínimos calóricos diario más un monto adicional para cubrir el consumo de servicios y bienes no alimenticios escenciales tales como: vivienda, transporte, educación, salud, vestuario y los de uso cotidiano en el hogar. El costose stimo en B/905.00 al año por persona. Los individuos con un nivel de consumo por debajo de este valor se consideran pobres.

de la población se encuentra en condiciones de pobreza, cifras similares se alcanzaron en la Región Occidental y 21% en la Metropolitana, sin embargo, el 31% de total de pobres reside en ella.

Los resultados derivados del modelo de análisis empleado en la Encuesta Nacional de Niveles de Vida, refleja que la Comarca de Kuna Yala registra la probabilidad de ser pobre más alta en todo el país (98.0%), seguida por Darién, Bocas del Toro y Veraguas con 83, 75 y 74% respectivamente. En contraste las provincias de Panamá y Colón presentaron las probabilidades más baja (48 y 28.0% respectivamente).

Entre los resultados de este estudio, se destaca que el grado de pobreza influye en la utilización de los servicios de salud, pues los pobre y los extremadamente pobres consultan con menor frecuencia los servicios médicos y emplean más la automedicación o las recomendaciones de familiares cuando sufre alteraciones de su condición de salud - enfermedad. Cuando demanda servicios formales de salud, los pobres, indígenas y residentes en áreas rurales utilizan los servicios estatales. Entre algunos de los factores que condicionan el nivel de utilización de estos servicios, están las distancias y la no disponibilidad y costo del transporte. También se mencionaron la falta de tiempo, los costos del servicio, la no credibilidad en el equipo de salud y la falta de recursos humanos (médicos - enfermeras) (Cuadro N°8)

Cuadro N° 8: Datos Básicos de Salud por Area y Nivel de Pobreza. República de Panamá. Año: 1997.

	Торавп	ca ao . ai	Area		Nivel de P	ohroza	
	Total		Rural		Mivel de P	ODI C Za	No
Dato Básico	País	Urbana	No	Rural	Bol	bres	Pobres
Dato Basico	Pais	Orbana	_				Pobles
Danasa Fufarrasa	00.4	00.0	Indígena	Indígena	Total	Extremos	04.5
Personas Enfermas y Accidentadas del Ultimo Mes	30.1	30.6	30.9	22.6	27.9	25.4	31.5
Persona que consultó	545	00.0	50.0	00.4	00.7	07.0	20.0
Médico	54.5	60.9	50.2	20.1	39.7	27.6	62.3
Familiar, Automedicación, Nada	40.2	36.4	43.0	59.7	50.9	57.9	34.6
Sitio de Atención							
Público	69.6	62.3	79.5	96.2	86.0	85.8	63.3
Privado	30.4	37.7	20.5	3.8	14.0	14.2	36.7
Tiempo para llegar al sitio de							
consulta (prom en minutos)	33	25	44	59	42	50	30
Tiempo de Espera para la	65	59	77	55	76	60	61
Consulta (prom en minutos)	00	33	, ,	33	70	00	01
Distancia o problemas de	47.9	17.8	65.7	64.2	62.9	70.9	21.2
transporte (Enf. No Leves)							
Mujeres de 15-49 años							
Examen de Papanicolau	68.2	70.0	70.2	40.0	63.8	56.6	70.2
Atención del Parto							
Médico	82.3	95.2	80.7	24.9	67.4	48.6	95.5
 Partera Tradicional 	4.7	0.6	5.4	21.8	8.8	14.2	1.0
 Enfermera o Auxiliar Enf. 	4.1	2.7	5.3	6.5	6.2	7.9	2.3
Padres o Miembros del	8.1	1.1	7.4	44.6	16.2	26.9	1.0
Hogar							
• Otro	0.8	0.3	1.2	2.2	1.4	2.3	0.3
Sitio de Atención del Parto							
Red Hospitalaria o Primaria	86.4	98.5	85.6	32.2	73.2	55.6	98.4
Pública o Privada							
En la Casa	13.2	1.4	13.8	67.9	26.3	43.9	1.5
• Otro	0.3	0.2	0.7	0.0	0.5	0.6	0.2
Promedio de Hijos Nacidos	2.88	2.42	3.34	4.49	3.89	4.5	2.35
Vivos							

Fuente: Estudio de Nivel de Vida. Dirección de Políticas Sociales. Ministerio de Economía y Finanzas. Año:1997.

El 12.2% de la **población pobre esta desempleada** en tanto el 8.8% de los no pobres lo está, siendo más alta la desocupación en la población femenina pobre y extremadamente pobre donde se alcanzan tasas 3 veces mayores.

k. La Educación

El Censo del 2000 identificó que el 92.3% de la población panameña con 10 y más años es alfabeto. Del 7.6% de la población analfabeta el 86.5% tiene 20 y más años de edad. El análisis del comportamiento del analfabetismo según sexo indicó que por cada 1.1 mujeres analfabetas hay un hombre analfabeta, lo que nos sugiere una ligera desigualdad de género en lo relacionado con esta variable.

Cuadro № 9. POBLACION DE 10 Y MAS AÑOS DE EDAD POR ALFABETISMO SEGÚN GRUPO DE EDAD.

PANAMA. CENSO 2000.

		ALFABETISMO								
	TOT	AL	ALFAB	ETA	ANALFABETA					
GRUPO DE EDAD	Nº	%	Nº	%	Nº	%				
TOTAL	2206868	100.0%	2037902	92.3%	168140	7.6%				
10 A 14	285914	13.0%	273275	13.4%	12599	7.5%				
15 A 19	268580	12.2%	258475	12.7%	10062	6.0%				
20 Y MAS	1652374	74.9%	1506152	73.9%	145479	86.5%				

Fuente: Censo Nacional de Población. Contraloría General de República. Año: 2002.

Alrededor del 10% de la población de 4 años y más no ha aprobado ningún grado de instrucción. Alrededor de 2 de cada 5 han aprobado algún grado de la escuela primaria y 3 de cada 4 han aprobado algún grado de la escuela secundaria. Sólo el 0.8 % de la población tienen formación de postgrado (postgrado, maestría o doctorado). (Cuadro N° 9).

I. Indicadores Y Trazadores De Salud

En la última década del siglo los indicadores globales de salud de la población panameña tales como la Esperanza de Vida y el Indice de Desarrollo Humano reflejan cambios que generan retos al sistema de salud, pues también se generan variaciones en el perfil epidemiológico de la población.

1. La Expectativa De Vida.

Los avances más notables en el descenso de la mortalidad del país se dieron a fines de la década del setenta, cuando la mortalidad general alcanzó una tasa de 4.4 muertes por mil habitantes (1979), manteniéndose, desde entonces, estable alrededor de este valor. (Cuadro N° 3). El impacto de esta situación, se ve claramente reflejado en el incremento de la esperanza de vida al nacer, la cual pasó de 59.3 años en 1960 a 74.13 años en 1998. Este indicador muestra que el promedio de vida de la población masculina pasó de 58.3 en 1960 a 71.87 años en 1998; y que la expectativa de vida de la mujer aumentó de 60.4 a 76.49 años, durante el mismo periodo. La ganancia en años fue mayor en las mujeres que en los hombres para el mismo periodo (16.09 y

13.57 años, respectivamente). Esta esperanza de vida al nacer se diferencia entre los sexo, y favorece a las mujeres que poseen menor mortalidad. (Cuadro N° 10).

Para el año 2,002 este indicador refleja para toda la República cifras de 74.79 años, con una distribución por sexo de 72.78 años para los hombres y de 77.18 años para la población femenina. (Cuadro N° 10). En cuanto a su distribución según área, la misma se proyectó en 76.03 años para el área urbana y en 72.55 años para la rural.

Cabe tener presente que la esperanza de vida al nacer es el indicador más eficiente de las condiciones de vida y del nivel de mortalidad de una población. Nuestro país está situado entre los de más alta esperanza de vida al nacer, lo que refleja el bajo nivel de la mortalidad, tanto infantil como general y sugiere cambios en el perfil de morbimortalidad.

Cuadro N° 10: Esperanza De Vida Al Nacer Según Sexo. República De Panamá. Años: 1960, 1970, 1980, 1990, 1998, 2000 y 2002

	Años									
Sexo	1960	1970	1980	1990	1998	2000	2002			
Total	59.3	65.24	70.07	72.2	74.13	74.43	74.79			
Hombres	58.3	63.99	68.37	69.8	71.87	72.34	72.78			
Mujeres	60.4	66.55	71.86	74.7	76.49	76.81	77.18			

Fuente: Contraloría General de la República. Año: 2003.

A lo interno del país se observan diferencias marcadas que describen la situación particular de cada una de las provincias de la República. Al incursionar en este análisis se observan tales diferencias agrupando las provincias según su nivel de esperanza de vida estimada. Así para el decenio 90-2000, las provincias de Panamá, Los Santos y Herrera se ubican como las de más alta esperanza de vida (o de menor mortalidad), la cual oscila entre 72 y 76 años de vida promedio; luego están Coclé, Chiriquí y Colón entre 70 y 74 años. Veraguas y Bocas del Toro entre 65 y 70 años y Darién con 62 a 65 años, estas últimas 3 provincias concentran la población indígena y se han caracterizado en las últimas tres décadas, por ser las más rezagadas del país. Finalmente, la Comarca Kuna Yala que en el periodo 95-98, ha mantenido una esperanza de vida alrededor de 70 años, aunque llama la

atención el descenso observado para el año 2002, que afectó principalmente a la población masculina. (Cuadros N° 11 y 12)

Cuadro N° 11: Esperanza De Vida Al Nacer Según Región De Salud República De Panamá. Años: 1960, 1970, 1980, 1990, 1998, 2000 y 2002

			Añ	os		
Región	1970	1980	1990	1998	2000*	2002"*
Total	65.24	70.07	72.2	74.13	74.43	74.79
Bocas de	53.44	61.43	65.96	69.63	70.18	70.75
Toro						
Coclé	64.79	68.45	71.00	73.89	74.16	74.52
Colón	61.47	67.28	70.18	73.35	73.20	73.62
Chiriquí	63.19	67.69	70.58	73.17	73.54	73.93
Darién	49.61	57.74	62.86	64.70	65.48	66.29
Herrera	65.28	70.52	72.42	74.74	75.04	75.35
Los Santos	68.03	72.05	73.84	75.84	76.09	76.36
Panamá	71.46	74.65	75.00	76.31	76.54	76.78
Veraguas	59.18	64.27	67.68	70.42	70.93	71.45

^{*}Estimaciones

Fuente: Contraloría General de la República. Año:2004

Cuadro N° 12: Esperanza De Vida Al Nacer. Comarca Kuna Yala República De Panamá. Años: 1995, 1996, 1997, 1998 y 2002

Comarca Kuna Yala	1995	1996	1997	1998	2002
Total	69.61	69.89	70.17	70.45	68.7
Hombres	67.39	67.64	67.89	68.14	65.8
Mujeres	71.88	72.20	72.52	72.84	71.9

Fuente: Depto. de Análisis de Situación y Tendencias de Salud. Sección de Estadísticas. MINSA 2004.

2. Indice De Desarrollo Humano

En 1995 Panamá ocupaba la posición 45, a nivel mundial, según su Indice de Desarrollo Humano con (IDH) cuyo valor alcanzó el 0.868. El producto interno bruto capita (PIB en dólares de 1995) era de 6.258. Panamá se encontraba entre los países de Centroamérica con alto índice de desarrollo humano, pues los índices para Centroamérica oscilaban entre 0.615 y 0.547, a excepción de Costa Rica que tenía 0.889.

Para 1997 el valor del Indice de Desarrollo Humano de Panamá fue de 0.791 lo que ubica al país en la posición 49, dentro del grupo de países considerados como de desarrollo humano mediano. Este índice esta compuesto por un

conjunto de indicadores relacionados con el desarrollo social y económico, entre los cuales se incluyen la esperanza de vida al nacer (73.6 años), la tasa de alfabetización de adultos (91.1%), la tasa bruta de matriculación; incluida la primaria, secundaria y terciaria combinada (73.0%) y el PIB real per cápita (7,168 PPA en dólares). La obtención del índice de desarrollo humano implica el cálculo previo de otros índices como lo son el índice de esperanza de vida (0.81), el índice de escolaridad (0.85) y el índice del PIB (0.71). Para el 2001 este indicador alcanzó cifras de 0.788, sin variaciones importantes en relación a 1997.

3. Años De Vida Perdidos Por Muerte Prematura

Puede decirse que, las afecciones originadas en el menor de un año representan 44.5 años de vida perdidos por muerte prematura, aunque este no es el indicador que mejor refleja esta perdida. Se destacan, entonces, los accidentes, suicidios, homicidios y otras violencias con 17.8 años, los tumores malignos con 7.0 y las neumonías con 3.9 años. Las otras principales causas de muerte refleja perdidas entre 0 y 3 años de vida perdida por muerte prematura. (Cuadro N° 13)

Cuadro N° 13: Principales Causas de Muerte Según Años De Vida Perdido. República de Panamá. Año: 1998

Principales Course de Muerte					
Principales Causas de Muerte	Tasas x 100,000 hab.				
(preliminares)	Bruta	Masculino	Femenina	Razón de	APMP
,				Tasa	
Tumores Malignos	58.9	63.7	53.9	1.2	7.0
Accidentes, Suicidios, Homicidios y	46.4	71.3	21.1	3.4	17.8
Otras Violencias					
Enfermedad Cerebrovascular	38.3	38.8	37.7	1.0	2.4
Infarto Agudo del Miocardio	25.4	29.0	21.7	1.3	1.7
Ciertas Afecciones Originadas en el	14.8	16.2	13.4	1.2	44.5
Menor de un Año					
Diabetes Mellitus	13.7	11.5	15.9	0.7	1.0
Otras Enfermedades Isquémicas del	14.7	16.0	13.4	1.2	0.5
Corazón					
Enf. de la Circulación Pulmonar y Otras	2.3	2.5	2.1	1.2	0.3
Formas de Enf. del Corazón					
Neumonía	12.6	13.6	11.6	1.2	3.9
Anomalías Congénitas	4786.	438.4	373.3	1.2	289.4
-	2				

APMP/Años Perdido por Muerte Prematura

Fuente: Departamento de Análisis de Situación y Tendencias. Dirección Nacional de Políticas. MINSA. Año:1998